

# Agriculture et Foncier

Concurrences entre usages des sols  
et entre usagers des sols agricoles :  
la question foncière renouvelée

*Cahier* Demeter

**B**on an, mal an, la France perd en moyenne chaque année, depuis les années soixante, 50 000 hectares de terres agricoles et forestières au profit de l'extension urbaine et des infrastructures. Alors que la population de l'Hexagone a quasiment augmenté de 20 millions de personnes sur la période, les densités urbaines ont chuté de 600 à 400 habitants au kilomètre carré. Autrement dit, l'extension urbaine est plus rapide que la croissance démographique. Les surfaces urbanisées ont doublé en cinquante ans, passant de 2,5 à près de 5 millions d'hectares. Et si ce rythme de 50 000 ha perdus chaque année se stabilisait jusqu'en 2050, la France aurait perdu, en moins d'un siècle, plus de 4 millions d'hectares : soit 16 % de ses surfaces et plus de 20 % de la réserve utile en eau des terres agricoles actuelles.

Cette évolution se retrouve sur toute la planète. L'écart entre les taux de croissance démographique et de progression des sols imperméabilisés est même encore plus élevé dans les pays en voie de développement. La surface urbanisée augmente avec le revenu. Partout et toujours, la densité des villes diminue avec la richesse et la diffusion de la voiture individuelle. Or, les surfaces agricoles de la planète couvrent seulement 4,9 milliards d'hectares (dont 1,5 de cultures annuelles et permanentes) sur 13 milliards d'hectares de terres émergées. Le sol constitue un facteur limitant de l'offre alimentaire en quantité comme en qualité, alors même que les surfaces urbanisées se développent le long des grands axes de communication comme les vallées alluviales, c'est-à-dire sur les terres les plus fertiles. Compte tenu de l'augmentation prévisible de la population mondiale, un habitant de la planète disposerait, en 2050, de moins d'un hectare d'espace naturel contre 1,25 ha aujourd'hui.

Dans ce contexte, les rapports de l'humanité aux sols naturels – objets de toujours plus de convoitises et de concurrences – sont au cœur de ce *Cahier Déméter* tant le sort des deux est indissociable. Vingt chercheurs (agronomes, économistes, géographes) ont été mobilisés durant plus d'un an, sous la houlette de M. Robert Levesque, directeur de Terres d'Europe – Scafr, pour rédiger les neuf articles qui le composent. Le *Cahier* analyse la question foncière à partir des enjeux agricoles, donc alimentaires, en l'étudiant sous trois angles cruciaux : les fonctions des sols, les concurrences entre les usages des sols et les concurrences entre les usagers des sols agricoles.

La course aux hectares naturels – agricoles ou forestiers – est lancée sur tout le globe, France et Union européenne incluses comme le prouvent les chapitres sur l'évolution (la financiarisation) des unités de production agricole en France et au sein de l'Union européenne. Les concurrences entre les usages de la terre, mais aussi entre les producteurs agricoles pour accéder au droit d'exploiter, renouvellent la question foncière, en Europe comme ailleurs. Arbitrer ces concurrences s'avère de plus en plus difficile, voire conflictuel. Le sujet doit donc s'imposer, aujourd'hui et pour longtemps, comme préoccupation centrale d'une humanité toujours plus nombreuse, plus gourmande et menacée par les conséquences du réchauffement climatique.

**Fin de rédaction : 8 décembre 2014**

# SOMMAIRE GÉNÉRAL DU CAHIER

**La question foncière renouvelée :  
pour une alimentation durable de l'humanité  
et une souveraineté alimentaire européenne** .....7

**M. Robert Levesque**  
Directeur – Terres d'Europe – Scafr, société de conseil pour l'aménagement foncier rural

**Point de vue  
Le foncier et les contraintes sur la production de semences** .....49

**M. Jean Wohrer**  
Service Réglementation – Groupement national interprofessionnel des semences (GNIS)

## FONCTIONS DES SOLS

**Les services écosystémiques des sols : du concept à sa valorisation** .....51

**M. Christian Walter**  
Professeur de Science du sol – AgroCampus Ouest

**M. Antonio Bispo**  
Ingénieur Sol et environnement – Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie (Ademe)

**Mme Claire Chenu**  
Professeur de Science du sol – AgroParisTech

**Mme Alexandra Langlais-Hesse**  
Chargée de recherche CNRS en droit – Institut Ouest Droit et Europe

**M. Christophe Schwartz**  
Professeur en Génie pédologique – Université de Lorraine

**La qualité des sols et son évolution** .....69

**Mme Marion Bardy**  
Directrice de l'unité InfoSol – INRA, Orléans

**Mme Isabelle Cousin**  
Directrice de recherche Unité Sols – INRA, Orléans

**M. Dominique Arrouays**  
Ingénieur de recherche, unité InfoSol – INRA, Orléans

**M. Guy Richard**  
Chef du département Environnement et Agronomie – INRA, Orléans

## CONCURRENCES ENTRE LES USAGES DES SOLS

### L'extension urbaine à travers le monde : enjeux pour les villes et les campagnes .....83

**M. Frédéric Lançon**

UMR Acteurs ressource et développement dans les territoires – CIRAD, Paris

**M. Olivier Mora**

Délégation à l'expertise scientifique collective, à la prospective et aux études (DEPE) – INRA, Paris

**M. Francis Aubert**

Centre d'économie et de sociologie appliquées à l'agriculture et aux espaces ruraux – INRA / AgroSup, Dijon

### Les terres agricoles, un enjeu pour la sécurité alimentaire de la planète à l'acuité variable selon les régions du monde .....101

**M. Hervé Guyomard**

Directeur scientifique Agriculture – INRA, Paris

**M. Bertrand Schmitt**

Directeur de la Délégation à l'expertise scientifique collective, à la prospective et aux études (DEPE) – INRA, Paris

## CONCURRENCES ENTRE LES USAGERS DES SOLS AGRICOLES

### Des coûts de production en hausse dans les principaux pays exportateurs de blé et de maïs .....119 5

**Mme Crystel l'Herbier**

**M. Yannick Carel, M. Baptiste Dubois, Mme Valérie Leveau et M. Benoît Pagès**

Service Agronomie – Économie – Environnement – Arvalis – Institut du végétal

### L'usage conflictuel des terres agricoles : nouvel enjeu géo-économique de la mondialisation .....153

**M. Mathieu Boche**

Agro-économiste, doctorant au Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement (CIRAD)

**M. Thierry Pouch**

Responsable Études économiques à l'Assemblée permanente des Chambres d'Agriculture (APCA) et chercheur associé au laboratoire Regards de l'université de Reims Champagne - Ardenne

### Quel(s) avenir(s) pour les structures agricoles ? .....169

**Mme Marie de Lattre-Gasquet**

Direction Générale Déléguée Recherche et Stratégie – Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement (CIRAD)

**Mme Catherine Donnars**

Délégation à l'expertise scientifique collective, à la prospective et aux études – Institut national de la recherche agronomique (INRA)

**M. Jacques Marzin**

UMR ART-Dév. Montpellier – Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement (CIRAD)

**M. Laurent Piet**

Unité SMART-LERECO, Rennes – Institut national de la recherche agronomique (INRA)